gemeente- en
waterschapsbelastingen

Dagelijks bestuur

VERGADERDATUM	STUKDATUM	AFDELING	NAAM STELLER
8 januari 2014	17 december 2013	Heffen	Marco Vliegenthart

AGENDAPUNT	ONDERWERP
3H	Besluit bepaling hoeveelheid ingenomen water

Voorstel

Vast te stellen: het "besluit bepaling hoeveelheid ingenomen water".

Samenvatting

De hoogte van aanslagen zuiveringsheffing (zh) en verontreinigingsheffing (vh) wordt voor veel bedrijfsruimten bepaald aan de hand van het aantal m3 ingenomen drinkwater. Echter, weinig bedrijven nemen rond de jaarwisseling de watermeter(s) op. De inname moet dan op een andere wijze worden bepaald. Met dit besluit wordt beoogd hierbij een consistente werkwijze vast te stellen.

Behandelen in vergadering d.d. 8 januari 2014

Toelichting

Grote industriële bedrijven moeten op grond van wetgeving hun afvalwater meten, bemonsteren en analyseren om de aanslagen zh/vh vast te stellen. Dit is een kostbare wijze van vaststellen van aanslagen. Zij moeten op grond van de (meet)beschikking die zij van GBLT krijgen de watermeter(s) rond de jaarwisseling opnemen. Voor bedrijven waarvan de vervuilingswaarde beperkt wordt geacht kent de wet een eenvoudiger methode van vaststellen van aanslagen. De aanslag wordt dan vastgesteld met toepassing van de tabel afvalwatercoëfficiënten (art. 122k Waterschapswet) in samenhang met het 'Besluit vervuilingswaarde ingenomen water' (verder: het Besluit). De rekeneenheid is dan het aantal m3 ingenomen water in het betreffende heffingsjaar (= kalenderjaar). Wanneer de meterstanden steeds rond de jaarwisseling worden opgenomen wordt de aanslag uiteraard berekend over het werkelijke verbruik. Er zijn echter weinig (tabel)bedrijven waar dat gebeurt. Het aantal m3 ingenomen water moet dan op een andere wijze worden bepaald. Uit jurisprudentie bleek GBLT er verstandig aan doet om de wijze waarop die ingenomen hoeveelheid wordt bepaald in een beleidsregel vast te leggen.

Behoudens hele kleine vervuilers kunnen bedrijfsaanslagen eerst worden vastgesteld na afloop van het heffingsjaar, hetgeen veelal aan de hand van een aangifte gebeurt. Iedereen die leidingwater afneemt krijgt daar jaarlijks een (eind)afrekening voor van de waterleidingmaatschappij. Voorgesteld wordt, wanneer de watermeter(s) niet bij aanvang en aan het einde van het jaar zijn opgenomen, om het aantal m3 leidingwater te hanteren dat in rekening wordt gebracht op de eindafrekening die het bedrijf in het desbetreffende heffingsjaar krijgt. Het bedrijf is dan altijd in staat om tijdig aangifte te doen. Wanneer die afrekening niet precies over 365 dagen heeft plaatsgevonden extrapoleert of interpoleert

GBLT de in rekening gebrachte hoeveelheid naar jaarbasis (365 dagen). De aanslag wordt dan opgelegd over een verbruik dat voor een (soms groot) deel in een eerder heffingsjaar is ingenomen, maar bij de meeste tabelbedrijven is het verbruik zodanig stabiel dat dit zelden tot problemen leidt. Er kunnen zich (uitzonderings)situaties voordoen, waarbij deze methode zou leiden tot een onjuiste aanslag. In dat geval wordt de aanslag in redelijkheid bepaald. Enkele van die situaties worden hieronder geschetst.

- Soms wordt de meter enkele jaren achtereen niet opgenomen. Het waterbedrijf schat het verbruik dan. Als die schatting te hoog of te laag is geweest, wordt dat op één eindafrekeningsnota gecorrigeerd. In dat geval wordt de aanslag, in afwijking van de hierboven beschreven hoofdregel in redelijkheid vastgesteld. Normaliter gebeurt dit door het meerdere of mindere verbruik gelijkelijk over de betreffende jaren te verdelen.
- Wanneer een bedrijf waar zich seizoensinvloeden voordoen (bijv. een camping) in oktober van jaar A een nieuwe watermeter krijgt en de eindafrekening daarvan vindt in maart van jaar B plaats, dan wordt het verbruik over 365 dagen, in afwijking van de hoofdregel, berekend aan de hand van zowel de afrekeningsnota van de nieuwe watermeter als van de laatste afrekeningsnota van de vervangen watermeter.
- Er zijn kortlopende projecten waarvoor een aanslag zh/vh moet worden vastgesteld zoals bronneringen en bodemsaneringen, maar het kan ook zijn dat de belastingplichtige een bedrijfsruimte slechts korte tijd in gebruik heeft. In dat geval wordt de gebruikte hoeveelheid water vrijwel altijd door meting vastgesteld (beginstand en eindstand). Zo niet, dan wordt het verbruik in redelijkheid berekend of geschat. Wanneer zo'n korte gebruiksperiode twee heffingsjaren bestrijkt, wordt de gebruikte hoeveelheid water naar rato over die jaren verdeeld.
- Bedrijven die ander water dan leidingwater gebruiken (bijv. grondwater of regenwater) meten die hoeveelheid meestal. Zo niet, dan wordt ook die hoeveelheid door middel van een redelijke schatting bepaald op basis van landelijke kentallen.

Tot slot. Er kunnen zich bij deze werkwijze situaties voordoen waarbij een bedrijf onterecht nadelig wordt getroffen. Voorbeeld: het waterbedrijf rekent af over de periode 1 maart jaar A t/m 28 februari jaar B. Het verbruik is dan grotendeels in jaar A ingenomen, terwijl het wordt gehanteerd voor jaar B. Door omstandigheden is het verbruik in jaar A hoog ten opzichte van andere heffingsjaren. En stel nu dat het tarief in jaar B fors is gestegen. In dat geval wordt de hoogte van de aanslag ook weer in redelijkheid bepaald, zodat het bedrijf er per saldo geen nadeel door ondervindt. GBLT is daar overigens ook al aan gehouden o.g.v. van artikel 4:84 van de AWB.

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Geen

Juridische consequenties

Dit voorstel beoogt geen wijziging van eerder vastgesteld beleid.

Consequenties voor Communicatie

Bij vaststelling van dit besluit zal afdeling Heffen contact opnemen met afdeling Communicatie om dit besluit gebiedsdekkend te laten publiceren.

gemeente- en
waterschapsbelastingen

Voorstel

De hierboven omschreven werkwijze vast te stellen als beleidsregels van GBLT. En voorts:

- De beleidsregels in werking te laten treden op de eerste dag na die van de publicatie;
- De beleidsregels van toepassing te laten zijn op belastingaanslagen die worden opgelegd voor de heffingstijdvakken die zijn aangevangen respectievelijk die zullen aanvangen op of na 1 januari 2014.
- De beleidsregels aan te duiden als: "Besluit bepaling hoeveelheid ingenomen water ten behoeve van tabelbedrijven".

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT d.d. 8 januari 2014

B.S.C. Groeneveld
Directeur

T.J. Boersma
Voorzitter