



Algemeen bestuur

VERGADERDATUM
6 juli 2022

STUKDATUM
17 juni 2022

PROCES

ONDERWERP
Toekomst van de gemeenschappelijke
regeling

STELLER

EIGENAAR

VERTROUWELIJK
n

Voorstel

Rubriek: *Ter besluitvorming*

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van:
 - De achtergrondnotitie voorstellen aanpassing gemeenschappelijke regeling GBLT
 - De notities Denklijnen herziening Wgr en Handvest potentiële deelnemers
- Te besluiten de deelnemers van GBLT voor te stellen de GR te wijzigen, overeenkomstig de inhoud van de achtergrondnotitie.
- Het dagelijks bestuur opdracht te geven de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen toe te sturen en te verzoeken de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de voorgestelde besluiten.
- Het dagelijks bestuur te vragen de eventueel ontvangen zienswijzen te beoordelen en op basis hiervan het besluit voor het nemen van de voorgestelde wijzigingen voor te leggen aan het algemeen bestuur in de vergadering van oktober 2022.

Samenvatting

Bijgaande achtergrondnotitie met voorstellen voor het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling van GBLT is het resultaat van een intensief proces, dat het bestuur van GBLT ruim een jaar geleden startte om de governance toekomstbestendig te maken. Met name voor die situatie dat het aantal deelnemende gemeenten zo is gegroeid dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen.

Tijdens het voorbereidende proces bleek er veel consensus onder de leden van de speciale bestuurlijke werkgroep, onder AB- en DB-leden en ook onder de secretaris-directeuren en hoofden middelen.

In het algemeen bestuur van 6 april 2022 is op basis van de behandeling besloten de aanbevelingen verder aan te scherpen en te concretiseren, maar ook juridisch te vertalen naar de tekst van de GR. In de



afgelopen periode is op basis van de eerdere aanbeveling en aanvullingen vanuit het algemeen bestuur deze nadere verdieping gemaakt tot een nieuwe uitwerking.

30 mei 2022 heeft op basis van de nieuwe uitwerking een opiniërend gesprek plaatsgevonden in een strategisch overleg met de opdrachtgevers van GBLT. Een bespreking die heeft geleid tot waardevolle toevoegingen en een nadere aanscherping van de voorgestelde wijzigingen. Deels in de aangepaste tekst van de GR, maar ook in de toelichting bij de GR. Met de huidige voorstellen bereiken we dan ook het goede evenwicht van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency.

- Zwaarwegende besluiten over de wijze van samenwerken kunnen nog steeds alleen met unanimité onder de deelnemers worden genomen. Daarmee is en blijft het beginsel van gelijkwaardigheid en *one person one vote* geborgd.
- Besluitvorming in het AB vindt plaats op basis van consensus: mocht het toch op een stemming aankomen, dan is een $\frac{3}{4}$ meerderheid vereist.
- Voor het wijzigen van de onderdelen van de gemeenschappelijke regeling GBLT die met meerderheid onder de deelnemers kunnen worden genomen, verzwaren we de eis ook tot een gekwalificeerdere meerderheid van $\frac{3}{4}$.
- Ook voor het wijzigen van de financiële verdelingen is voortaan een meerderheid van $\frac{3}{4}$ vereist onder de deelnemers.
- Met het beginsel van $\frac{3}{4}$ meerderheid bouwen we een beveiliging in voor twee theoretisch mogelijke situaties: een blokkade van een enkele deelnemer, of bijvoorbeeld een gemeentelijke blokvorming die de waterschappen overvleugelt. Om die reden wordt voorgesteld de governance te evalueren voordat het aantal deelnemende gemeenten meer dan $\frac{3}{4}$ van de deelnemers bedraagt.
- In deze voorstellen wordt het AB de ruimte gelaten om naar bevind van zaken te handelen, gegeven de vraagstukken en belangen die op dat moment aan de orde zijn.
 - Het AB kan beslissen om één of twee extra DB-leden uit zijn midden aan te wijzen, waarbij een portefeuillevreiding kan worden vastgesteld die recht doet aan de onderscheiden belangen van dat moment.
 - Het AB kan aan de hand van een Handvest afwegen om een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan met een niet-deelnemer.
 - Het AB bepaalt wanneer de governance wordt geëvalueerd, periodiek (om de vier jaren), en voordat gemeenten (of in theorie waterschappen) meer dan $\frac{3}{4}$ van de deelnemers uitmaken.

In overeenstemming met de wensen van het algemeen bestuur geeft de notitie de voorstellen per besluit weer, zodat de deelnemers een oordeel kunnen uitspreken over ieder voorstel afzonderlijk.

Bijlage 1 biedt de geconsolideerde tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.



Bijlage 2 biedt het verdere proces, in overeenstemming met de gemeenschappelijke regeling en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin de deelnemers een zienswijze kunnen geven alvorens een toestemming te verlenen.

Het was de wens van het algemeen bestuur om ook de herziening van de Wgr (die per 1 juli 2022 van kracht is) mee te nemen in dit proces. Na ampel overleg met de (vertegenwoordigers van) secretaris-directeuren en hoofden middelen, is het indringende advies daarvan af te zien. Deze Wgr-herziening herijkt de democratische positie van de gemeenteraden en algemene besturen, en vraagt de komende twee jaren veel tijd voor de goede afwegingen door de besturen van de GBLT-deelnemers.

Wel is een aparte notitie opgesteld, met daarin denklijnen over de nieuwe wettelijke mogelijkheden voor een uitvoeringsorganisatie als GBLT. De deelnemers hebben wettelijk twee jaar de tijd voor dit denkproces. In de notitie geven we ook enkele technisch-redactionele correcties aan die te zijner tijd mee kunnen worden genomen. Tijdens het proces zullen ongetwijfeld nieuwe technische wijzigingen noodzakelijk blijken (door tussentijdse wetwijzigingen en vernummeringen): over twee jaren kan dit alles tezamen in één procedure worden afgewikkeld.

Verder treft u het Handvest potentiële deelnemers. Deze notitie geeft een beeld van de thema's en dilemma's die het algemeen bestuur steeds heeft af te wegen alvorens het concreet besluit tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst.

Stappen in de besluitvorming

Besluitvormingsproces, volgens de huidige gemeenschappelijke regeling en de (herziende) Wgr.

1. Het AB besluit de deelnemers van GBLT voor te stellen de GR te wijzigen, overeenkomstig de inhoud van de achtergrondnotitie.
2. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur, en verzoekt de dagelijkse besturen en de colleges de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de voorgestelde besluiten.
3. De algemene besturen en gemeenteraden kunnen bij hun dagelijkse besturen en de colleges binnen acht weken na ontvangst hun zienswijze naar voren brengen. Indien zij geen zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de dagelijkse besturen en de colleges hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.
4. De dagelijkse besturen en de colleges stellen het DB van GBLT zo spoedig mogelijk op de hoogte van de eventueel ontvangen zienswijzen.
5. Het DB beoordeelt de eventueel ontvangen zienswijzen en stelt het AB eventueel voor de wijzigingsvoorstellen aan te passen.
6. Het AB bespreekt het DB-voorstel.
7. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de colleges van de deelnemers tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijzigingen.
8. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.



9. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers brengen het gemeentebestuur van Zwolle en het DB van GBLT op de hoogte van hun besluiten.
10. De wijzigingsvoorstellen voor het aanpassen van de GR zijn aangenomen wanneer de volstrekte meerderheid van de deelnemers heeft ingestemd met:
 - a. Voorstel 1: samenstelling van het DB
 - b. Voorstel 2: het werken met dienstverleningsovereenkomsten
 - c. Voorstel 5: toetreding
 - d. Voorstel 6: evaluatieDeze wijzigingsvoorstellen zijn aangenomen wanneer de deelnemers unaniem hebben ingestemd met:
 - e. Voorstel 3: besluitvorming in het AB
 - f. Voorstel 4: besluitvorming m.b.t. aanpassing van de GR
11. Het gemeentebestuur van Zwolle draagt zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr art 136).
12. De gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

Personele gevolgen

Geen

Financiële gevolgen

Geen

Architectuurtoets

Niet van toepassing

Juridische gevolgen

Indien de voorstellen worden gevolgd, leidt dat tot een aanpassing van de tekst van de GR. Die moet door de deelnemers worden bekrachtigd. Wijzigingen in de GR moeten worden voorgelegd voor instemming aan de gemeenteraden cq. algemene vergaderingen van de deelnemers.

Publicatie

Publicatie komt in beeld wanneer de deelnemers de GR goedkeuren.

Communicatie

Het bestuur en de deelnemers in GBLT worden actief geïnformeerd over de voortgang van het advies en het proces.

Gevolgen voor privacy en informatiebeveiligingsrisico's

Geen

ONDERWERP

Toekomst van de gemeenschappelijke
regeling

DATUM

6 juli 2022



gemeente- en
waterschapsbelastingen

Andere uitvoeringsgevolgen en risico's

Niet van toepassing

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlagen

- Achtergrondnotitie
- Handvest dienstverlening potentiële deelnemers
- Notities Denklijnen herziening Wgr