gemeente- en
waterschapsbelastingen

Dagelijks bestuur

VERGADERDATUM	STUKDATUM	AFDELING	NAAM STELLER	EIGENAAR
	16 september 2015	Heffen	Marco Vliegenthart	Johan van Scherpenzeel

AGENDAPUNT

ONDERWERP
Voorstel: Besluit gegevensverstrekking GBLT

Voorstel

Dit voorstel ziet op een besluit van het dagelijks bestuur (zie bijlage) waarmee een juridische grondslag gecreëerd wordt voor het verstrekken van bepaalde belastinggegevens aan de deelnemers.

Samenvatting

In de praktijk worden er al belastinggegevens met deelnemers gedeeld die nodig zijn voor de goede vervulling van de diverse publiekrechtelijke taken van de deelnemers. Voor het verstrekken van deze belastinggegevens ontbreekt thans een juridische grondslag. Op grond van artikel 67 van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen (hierna: Awr) en artikel 67 van de Invorderingswet 1990 (hierna: IW 1990) geldt namelijk dat het eenieder is verboden om hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over een persoon of zaak van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de betreffende wet. Op grond van artikel 67 lid 2 onder b van de Awr en de IW 1990 kan het dagelijks bestuur bij regeling bepalen dat bepaalde belastinggegevens verstrekt kunnen worden aan de deelnemers. Dit voorstel voorziet in een dergelijke regeling. Met dit voorstel ontstaat een juridische basis voor de huidige praktijk waarin al gegevens aan de deelnemers verstrekt worden.

Voorbesproken

Ter voorbereiding is gesproken met de werkgroep evaluatie gegevensvraag. De conceptversie van dit voorgestelde besluit is tevens voorgelegd aan de leden van die werkgroep. Het voorstel is besproken in het MT van 11 augustus 2015.

Behandelen in vergadering d.d.

Toelichting

In de samenvatting is aangegeven dat het voorgestelde besluit voorziet in een juridische basis voor de huidige praktijk waarin al gegevens aan de deelnemers vertrekt worden. In *onderdeel 1 Algemeen* van het voorgestelde besluit is aangegeven wat de geheimhoudingsverplichting voor GBLT inhoudt. In het voorgestelde besluit wordt vervolgens aangegeven wat de reikwijdte en het wettelijke kader is van de geheimhouding. In het voorgestelde besluit wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die GBLT regelmatig verstrekt aan de deelnemers (onderdeel 5.2), en gegevens die GBLT slechts op incidentele basis verstrekt aan de deelnemers (5.3).

Naar een juridische basis voor het verstrekken van gegevens aan deelnemers, is het voorgestelde besluit zodanig opgesteld dat dit mogelijk ook kan dienen als naslagwerk/stappenplan om een afweging te kunnen maken of bepaalde gegevens verstrekt mogen worden.

Personele consequenties

Geen. Op dit moment verstrekt GBLT al bepaalde gegevens aan deelnemers.

Financiële consequenties

Het besluit ziet op het verstrekken van gegevens aan deelnemers. Het verstrekken van gegevens vergt een inspanning van GBLT. Die inspanning heeft financiële consequenties. Dit besluit beoogd enkel een juridische basis te geven voor de huidige praktijk waarin al gegevens vertrekt worden. Het besluit zelf brengt daarom geen financiële consequenties met zich mee.

Juridische consequenties

Het dagelijks bestuur is bevoegd om dit besluit te nemen. Het besluit treed pas in werking op het moment dat het is bekendgemaakt.

I&A consequenties

Geen.

Communicatie consequenties

Een dergelijk besluit van het dagelijks bestuur treedt pas in werking nadat het besluit op gebruikelijke manier is bekendgemaakt. De afdeling communicatie dient zorg te dragen voor de bekendmaking.

Andere uitvoeringsconsequenties en risico's

In het voorgestelde besluit wordt aangegeven dat in een dienstverleningsovereenkomst (dvo) de procedure voor het indienen van een verzoek om gegevens wordt vastgelegd. In het voorstel wordt bewust gekozen om deze procedure niet in het besluit vast te leggen. Dit stelt GBLT in staat om op eenvoudige wijze aanvullende afspraken te maken met een deelnemer, of desgewenst afspraken met betrekking tot de procedure te wijzigen zonder dat hiervoor voor elke wijziging in de werkwijze een bestuursbesluit genomen dient te worden. Op dit moment zijn al diverse afspraken met betrekking tot de gegevensverstrekking vastgelegd in een dvo.

Ik geef u in overweging om in de dvo in ieder geval op te laten nemen dat de deelnemer aangeeft of zijn gegevensvraag valt onder 5.2 of 5.3 van de voorgestelde regeling. Indien de gegevensvraag valt onder onderdeel 5.3 dan kan de deelnemer vooraf zelf beoordelen en motiveren waarom zijn gegevensvraag de toets van de belangenafweging doorstaat. Indien de deelnemer zelf al constateert dat dit niet het geval is, dan zal het verzoek wellicht ook achterwege blijven. De deelnemer kan zelf aangegeven waarom GBLT de gevraagde gegevens mag verstrekken. Door de deelnemer vooraf zelf te laten beoordelen en te motiveren zou het aantal gegevensvragen voor GBLT beperkt kunnen blijven tot "terechte" verzoeken. Doordat het verzoek gemotiveerd wordt ingediend, kan GBLT tevens eenvoudigere beoordelen of aan de gegevensvraag tegemoet gekomen kan worden. Mogelijk dat er voor het indienen van een gegevensvraag een standaardformulier ontwikkeld kan worden.

Indien GBLT gegevens verstrekt is het zaak dat de verstrekte gegevens niet verder bekend gemaakt worden dan voor het doel waarvoor deze verstrekt zijn. GBLT kan dit in de praktijk niet, of nauwelijks, controleren. Het verdient aanbeveling om de deelnemer bij iedere gegevensvraag te wijzen op het feit dat de verstrekte gegevens niet verder bekend mogen worden gemaakt. Mogelijk zelfs door de

deelnemer voor geheimhouding te laten tekenen. Dit laatste zou ook als clausule opgenomen kunnen worden in een eventueel te ontwikkelen standaardformulier.

Resultaten en evaluatie

Na inwerkingtreding van het voorstelde besluit is er een juridische grondslag voor het verstrekken van bepaalde belastinggegevens aan de deelnemers.

Bijlagen

Het voorgestelde besluit voor het dagelijks bestuur.

gemeente- en
waterschapsbelastingen

Besluit gegevensverstrekking GBLT

Het dagelijks bestuur van GBLT;

gelet op de 'Gemeenschappelijke Regeling GBLT';

gelet op artikel 67 van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen, artikel 67 van de Invorderingswet 1990, artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 30 van de Wet waardering onroerende zaken;

Besluit vast te stellen;

Het 'Besluit gegevensverstrekking GBLT'.

1. Algemeen

Dit Besluit geeft regels over het verstrekken van gegevens door de, als zodanig door het dagelijks bestuur van GBLT aangewezen, ambtenaar belast met de heffing van GBLT en de ambtenaar belast met de invordering van GBLT als bedoeld in artikel 124 lid 5 onderdelen a en b van de Waterschapswet, artikel 232 lid 4 onderdelen a en b van de Gemeentewet en artikel 1 lid 2 van de Wet Waardering onroerende zaken (hierna: de ambtenaar of ambtenaren).

Het betreft hier gegevens die de ambtenaren van GBLT bekend zijn geworden bij de uitvoering van de belastingwetten. GBLT beschikt voor de uitvoering van de belastingwetten over veel informatie van particulieren en bedrijven. Dit zijn veelal ook vertrouwelijke gegevens. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan inkomensgegevens voor het beoordelen van een verzoek om kwijtschelding en fabricage- en productiegegevens van bedrijven in het kader van de zuiveringsheffing. De burgers en bedrijven zijn vaak verplicht om gegevens aan GBLT te verstrekken. Gelet op deze verplichting voor burgers en bedrijven om informatie te verstrekken zijn alle bestuursorganen van GBLT en iedereen die binnen GBLT werkzaam is bij de uitvoering van de diverse belastingwetten gebonden aan een vergaande geheimhoudingsplicht. Deze geheimhoudingsplicht is door de wetgever ingevoerd zodat de burgers en bedrijven niet worden weerhouden om gegevens te verstrekken uit angst dat die gegevens vervolgens gebruikt worden voor andere doeleinden dan uitsluitend voor de uitvoering van de belastingwet.

Op grond van artikel 67 van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen (hierna: AWR) en artikel 67 van de Invorderingswet 1990 (hierna: IW 1990) geldt dat het eenieder is verboden om hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over een persoon of zaak van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de betreffende wet. Het opzettelijk schenden van de geheimhoudingsplicht is een misdrijf op grond waarvan maximaal een jaar gevangenisstraf staat of een geldboete van de vierde categorie (per 1 januari 2014 maximaal € 20.250). Verder kan dit aanleiding vormen voor een schadeclaim wegens het begaan van een onrechtmatige daad.

2. Reikwijdte geheimhouding

De geheimhoudingsplicht geldt tegenover iedereen, zelfs in bepaalde gevallen tegenover de belastingplichtige. Ook jegens de partner of echtgenoot van een belastingplichtige geldt de geheimhoudingsplicht. De ambtenaren van GBLT zijn ook verplicht tot geheimhouding jegens collega's, behalve in het geval deze gegevensuitwisseling plaatsvindt ter uitvoering van de belastingwet. Ook hier geldt dat gegevens niet verder bekend mogen worden gemaakt dan strikt noodzakelijk. Ook anderen die te maken krijgen met gegevens die GBLT heeft verzameld hebben te maken met dezelfde geheimhoudingsplicht. Denk hierbij aan personen die GBLT inhuurt, deelnemers aan wie gegevens

worden verstrekt op grond van dit besluit of rechters die moeten oordelen over een fiscaal geschil waarin de ambtenaar partij is.

3. Wettelijk kader artikel 67 AWR en artikel IW 1990

In een aantal gevallen geldt de geheimhoudingsplicht van artikel 67 AWR en artikel 67 IW 1990 niet. Deze gevallen zijn in onderstaande vier onderdelen weergegeven.

3.1. Indien enig wettelijk voorschrift tot de bekendmaking verplicht.
3.2. Bij regeling van het dagelijks bestuur is bepaald dat bekendmaking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van een bestuursorgaan.
3.3. Bekendmaking plaatsvindt aan degene op wie de gegevens betrekking hebben voor zover deze gegevens door of namens hem zijn verstrekt.
3.4. Er geen sprake is van de hiervoor onder 3.1, 3.2 of 3.3 genoemde gevallen, maar het dagelijks bestuur wel een ontheffing verleend heeft van de geheimhoudingsplicht.

In volgende onderdelen van dit besluit wordt de reikwijdte van bovengenoemde vier gevallen verder uitgewerkt.

4. Gegevensverstrekking op grond van een wettelijk voorschrift

Indien enig wettelijk voorschrift, als bedoeld in onderdeel 3.1, tot bekendmaking verplicht dan verstrekt GBLT deze gegevens. Een voorbeeld van een wettelijk voorschrift dat verplicht tot bekendmaking is het tweede lid van artikel 162 van het Wetboek van Strafvordering. Desgevraagd dienen gegevens bekendgemaakt te worden aan de officier van justitie.

5. Gegevensverstrekking noodzakelijk voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van de deelnemer

In dit onderdeel wordt aangegeven in welke gevallen, en onder welke voorwaarden, de gegevens die vallen binnen het wettelijke kader als bedoeld in onderdeel 3, verstrekt mogen worden door de ambtenaren.

5.1. Gegevensverstrekking binnen GBLT

Gegevensverstrekking binnen GBLT is mogelijk, mits dit nodig is voor de uitvoering van de belastingwetten.

5.2. Gegevensverstrekking aan deelnemers (algemeen)

Zoals in onderdeel 1 aangegeven beschikt GBLT over veel gegevens van belastingplichtigen. Gegevens die GBLT ontvangt van derden worden uitsluitend gebruikt voor het doel waarvoor deze zijn verkregen.

GBLT verstrekt op verzoek van een deelnemer, of op eigen initiatief, gegevens die:

- noodzakelijk zijn bij de bestrijding van fraude en/of handhaving van de door de deelnemer uit te voeren wetten en regelingen.
- noodzakelijk zijn voor het bij het voorbereiden of vaststellen van belastingverordeningen, begroting en rekening.
- noodzakelijk zijn in het kader van een discrepantieonderzoek uitgevoerd door het waterschap.
- Noodzakelijk zijn in het kader van de afhaaksubsidie die door waterschappen verstrekt kan worden.

Bij het verstrekken van gegevens op grond van dit onderdeel worden nooit meer gegevens verstrekt dan waarom gevraagd wordt, en noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak waarvoor deze gegevens gevraagd worden. Indien de gevraagde gegevens door de deelnemer ook op een andere wijze verkregen kunnen worden, dan worden deze gegevens niet door GBLT verstrekt. Gegevens worden niet verstrekt indien een wettelijk voorschrift niet toestaat dat de gegevens die GBLT uitsluitend heeft verkregen voor de uitvoering van de belastingwet verder bekend worden gemaakt.

5.3. Gegevensverstrekking aan deelnemers (ad hoc vraag)

Van verzoeken om gegevens van deelnemers die niet vallen onder onderdeel 5.2. dient per verzoek beoordeeld te worden of deze gegevens verstrekt mogen worden.

Er dient te worden beoordeeld of de gegevensverstrekking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijk taak van de deelnemer. GBLT verstrekt gegevens enkel aan een deelnemer in het geval de noodzaak van de goede uitvoering van de wettelijke publiekrechtelijke taak het belang van de geheimhoudingsverplichting overstijgt. Hiervoor dient een belangenafweging plaats te vinden:

- Het belang van de effectieve en efficiënte toepassing en handhaving van overheidsregelingen.
- Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de burger dan wel het belang van de bescherming van bedrijfsgegevens.
- De belangen die GBLT heeft bij de naleving van de geheimhoudingsplicht.
- De inspanning die het GBLT kost om de gevraagde gegevens te leveren qua hoeveelheid gegevens, qua tijd en inzet personeel.
- Overige belangen die afhankelijk kunnen zijn van de aard van de betreffende gegevens.

Bij het verstrekken van gegevens op grond van dit onderdeel worden nooit meer gegevens verstrekt dan waarom gevraagd wordt, en noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak waarvoor deze gegevens gevraagd worden. Indien de gevraagde gegevens door de deelnemer ook op een andere wijze verkregen kunnen worden, dan worden deze gegevens niet door GBLT verstrekt. Gegevens worden niet verstrekt indien een wettelijk voorschrift niet toestaat dat de gegevens die GBLT uitsluitend heeft verkregen voor de uitvoering van de belastingwet verder bekend worden gemaakt.

6. Gegevensverstrekking aan degene die de gegevens heeft verstrekt

De ambtenaar mag op grond van de Wet, gegevens aan diegene bekendmaken op wie de gegevens betrekking hebben voor zover deze gegevens door of namens hem zijn verstrekt.

7. Gegevensverstrekking aan anderen dan genoemd in onderdelen 5 en 6

Dit besluit ziet uitsluitend op de gegevensverstrekking aan de partijen die genoemd worden in onderdelen 5 en 6 van dit besluit. Voor bestuursorganen die niet in dit besluit worden genoemd kan het dagelijks bestuur een afzonderlijk besluit nemen met inachtneming van hetgeen is bepaald in artikel 67 lid 2 onder b van de Awr en de IW 1990.

8. Gegevensverstrekking na ontheffing van geheimhoudingsplicht door dagelijks bestuur van GBLT

Dit 'Besluit gegevensverstrekking GBLT' geeft aan dat onder bepaalde voorwaarden gegevens verstrekt mogen worden aan een deelnemer voor zover bekendmaking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van die deelnemers. In andere gevallen dan voornoemd kan het dagelijks bestuur van GBLT ontheffing verlenen van de geheimhoudingsplicht. Degene die verzoekt om gegevens dient hiervoor een gemotiveerd verzoek in te dienen bij het dagelijks bestuur van GBLT.

9. Verstrekken van gegevens aan deelnemers

De deelnemer die verzoekt om gegevens geeft bij zijn verzoek gemotiveerd aan waarom de gevraagde gegevens op grond van onderdeel 5.2 of 5.3 verstrekt mogen worden. De ambtenaar beoordeelt dit verzoek. In een dienstverleningsovereenkomst wordt de te volgen procedure voor een verzoek om gegevens vastgelegd. Een dienstverlengingsovereenkomst dient echter niet als grondslag voor het verstrekken van gegevens.

GBLT verstrekt gegevens enkel aan een deelnemer in het geval er sprake is van een situatie als bedoeld in onderdeel 5.2 of 5.3 in het geval het belang van de goede uitvoering van de wettelijke publiekrechtelijke taak het belang van de geheimhoudingsverplichting overstijgt. De verstrekte gegevens worden uitsluitend verstrekt voor het doel waarvoor deze gegevens opgevraagd zijn. De ontvanger van

gemeente- en
waterschapsbelastingen

de gegevens maakt deze gegevens niet verder bekend en gebruikt deze enkel voor het doel waarvoor deze zijn verstrekt.

De ambtenaar registreert welke gegevens hij verstrekt heeft aan welke deelnemer en voor welk doel.

10. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking
2. Dit besluit wordt aangehaald als: besluit gegevensverstrekking GBLT.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT d.d. 4 november 2015,

M. van Helden
Directeur GBLT

T.J. Boersma
Voorzitter dagelijks bestuur GBLT